

В Диссертационный совет 99.2.082.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», ФГБОУ ВО «Череповецкий государственный университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Крупнова Юрия Александровича, доктора экономических наук, доцента, ведущего научного сотрудника Центра мониторинга и оценки экономической безопасности Института экономической политики и проблем экономической безопасности Факультета экономики и бизнеса федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» на диссертацию Романцовой Татьяны Владимировны на тему «Управление государственным долгом России в интересах обеспечения национальной безопасности в условиях цифровизации», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки)

Направленность и актуальность тематики диссертации

В диссертации Романцовой Татьяны Владимировны исследуются актуальные проблемы, связанные с изучением долговых обязательств государства и оценкой их влияния на экономику Российской Федерации с учетом специфики современных геополитических и военно-политических условий развития, а также широкой цифровизации экономических процессов. В современных реалиях государственные заимствования являются неотъемлемой частью экономической политики, оказывая на нее многогранное воздействие. Использование долговых инструментов в рамках реализуемой долговой политики способствует созданию благоприятного инвестиционного климата, стимулирует социально-экономическое развитие государства. По мере расширения границ и углубления финансово-экономической глобализации научные подходы к осуществлению долговой политики претерпевают изменения. Необходимость их современного переосмысления добавляет значимости проведенным в этом направлении авторским обобщающим теоретико-методологическим изысканиям. Динамика внешнего

долга публичного сектора Российской Федерации и состояние её долговой устойчивости позволяют сделать вывод о наличии базовой проблемы в области обеспечения национальной экономической безопасности: рост внешних заимствований увеличивает риски внешних шоков и повышает финансово-экономическую и, одновременно, политическую зависимость от иностранных государств, что подтверждает актуальность поставленной в исследовании Т.В. Романцовой научной проблемы.

В диссертации соискатель учитывает результаты анализа современной отечественной и зарубежной практики управления долговыми организационно-экономическими системами, опирается на имеющийся научный задел в области стратегического управления финансами. Т.В. Романцова, проведенным самостоятельным исследованием, развивает и совершенствует направления повышения эффективности государственной долговой политики России в интересах её финансовой безопасности в условиях нарастающей цифровой трансформации. Выбранная диссертантом область исследований является междисциплинарной и востребованной в науке и практике, что подтверждается значительным объемом современных отечественных и зарубежных публикаций по этой тематике, цитируемых в диссертации (304 источника).

Объектом исследования является система управления государственным долгом Российской Федерации, ее принципы, инструменты и методы во взаимосвязи с национальной безопасностью государства. Отдельные адресные предложения диссертационной работы, теоретические разработки и научно-методические решения были использованы Академией наук Республики Башкортостан при проведении экспертизы Закона «О бюджете Республики Башкортостан» и при выработке рекомендаций по формированию региональной бюджетной политики. Предложения соискателя также апробированы и внедрены в деятельности конкретных бизнес-структур (ООО «Т&R LOGISTICS», ООО «РЕФАЙН», ООО «АСТРУМ недвижимость»).

Эскалация санкций по отношению к российской экономике, функционирующей в условиях нарастающей цифровизации финансовых и хозяйственных процессов, обуславливает потребность в развитии новых методов и подходов к обоснованию концепции управления государственным долгом, обеспечению долговой устойчивости и национальной безопасности в рассматриваемой сфере.

Особую актуальность рассматриваемые в диссертации вопросы обретают в контексте современных концепций устойчивого развития, единой системы управления,

интеграции финансового рынка. Т.В. Романцова в своей работе аргументировано раскрывает ограничения и противоречия существующего научно-методического аппарата, используемого для поддержки принятия государственных управленческих решений в предметной области исследования.

Необходимость разработки эффективных методов, инструментов и механизмов управления долговыми обязательствами в условиях широкой цифровизации в финансовой сфере и обеспечения государственной финансовой безопасности определяет актуальность темы диссертации Т.В. Романцовой.

Структура и основные результаты диссертационного исследования

В первой главе соискателем решены задачи конкретизации сущности и содержания государственного долга в контексте национальной безопасности; раскрыты основные теоретические концепции, посвященные государственному долгу и долговой устойчивости; представлены ключевые содержательные аспекты современной долговой политики государства в условиях цифровизации экономики.

Во второй главе соискателем решены задачи систематизации теории и методологии современной долговой политики; раскрыты институциональные особенности управления государственным долгом Российской Федерации; проведён сравнительный анализ зарубежного опыта управления государственным долгом с учётом повсеместной цифровой трансформации экономических процессов.

В третьей главе соискателем решены задачи проведения качественного анализа современного состояния и структурирования проблем государственного долга Российской Федерации; осуществлена комплексная оценка основных рисков долговой политики России; проведена экономико-статистическая оценка эффективности управления государственным долгом РФ в условиях цифровизации в контексте интересов обеспечения национальной безопасности.

В четвёртой главе соискателем решены задачи оценки влияния внешнеполитических и военно-политических факторов на направленность и инструменты современной долговой политики государства; обобщена практика использования инструментов «мягкой силы» государственной долговой политики для финансового обеспечения усилий по отстаиванию внешнеполитических интересов;

выявлены особенности долговой политики России в условиях проведения специальной военной операции.

В пятой главе решены задачи по обоснованию практико-ориентированных решений совершенствования инструментов долговой политики государства, повышения долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности, а также по повышению эффективности управления государственным долгом Российской Федерации на основе цифрового управления.

Обоснованность положений, выводов и рекомендаций диссертации обеспечивается строгой логикой научного исследования, математической формализацией и достаточной аргументацией научных результатов. Автор опирается на результаты теоретических и методологических разработок, представленных в фундаментальных и прикладных научных трудах отечественных и зарубежных ученых и охватывающих важные аспекты исследуемой области. При подготовке диссертации соблюдены принципы научной преемственности по отношению к работам предшественников по исследуемой проблематике, что обеспечивает согласованность полученных автором результатов с основными теоретическими положениями в данной области, их комплексность и системность.

Романцовой Т.В. использованы как общенаучные (дедукция и индукция, научная абстракция, классификация, формализация), так и специальные методы научного познания экономических явлений и процессов, адекватные решению поставленной научной проблемы: методы теории управления организационными системами, принятия решений, экспертного оценивания и экономического анализа.

Диссертация Т.В. Романцовой обладает внутренним единством, а представленные автором новые результаты научного исследования позволяют сделать обоснованный вывод, что область исследования полностью соответствует паспорту научной специальности 5.2.4 - Финансы (экономические науки): п.1. «Теория и методология финансовых исследований», п.3. «Кредит и его роль в экономической системе», п. 9. «Государственные финансы и их уровни (общегосударственный, региональный, муниципальный)», п.32 «Денежно- кредитная политика в Российской Федерации и за рубежом. Критерии и методы повышения эффективности денежно-кредитной политики», п. 34 «Новые технологии в финансовом секторе, их влияние на состояние рынков

финансовых услуг. Цифровые финансовые технологии (финтех). Цифровые финансовые активы».

Достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертации обеспечивается корректным выбором репрезентативного объема исходных данных, определением основных допущений и ограничений при формулировании и решении научной проблемы с использованием апробированного экономико-математического аппарата и подтверждается достаточной сходимостью полученных результатов с практикой принятия решений в области государственного управления. Подтверждением объективности и достоверности являются результаты апробации основных результатов диссертации на международных и всероссийских научных конференциях, их реализация при выполнении научно-исследовательских работ. Результаты диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости Т.В. Романцовой, владении современными методами исследования и глубоком знании предметной области.

К ключевым результатам исследования, обладающим **научной новизной**, следует отнести, в первую очередь, развитие инструментария и понятийного аппарата в области государственной долговой устойчивости на основе обоснованного авторком понимания особенностей функционирования публичных финансов в современных условиях (с. 44).

Во-вторых, автором обоснована и рассмотрена совокупность теоретических аспектов управления государственным долгом, относящихся к фундаментальным основам экономической теории. Перспективное управление государственным долгом в интересах национальной безопасности, по мнению автора, не может иметь универсальный характер и должно соответствовать требованию комплексности ввиду многообразия целей долговой политики и факторов долговой устойчивости в открытой экономике, в том числе с учетом факторов глобализации и масштабного распространения научно-технического прогресса (с. 60-62).

В-третьих, соискателем разработан подход к достоверной оценке методологических аспектов и особенностей управления государственным долгом РФ с учетом влияния основных рисков долговой политики учитывая современное состояние и проблемы управления с акцентом на внешнеполитических факторах (с. 88-100, с. 176-203).

В-четвертых, созданная Т.В. Романцовой организационно-экономическая модель управления государственной долговой политикой РФ на средне- и долгосрочный

периоды с учетом цифровизации экономики будет способствовать повышению результативности достижения ключевой цели управления государственным долгом Российской Федерации в современных условиях на основе обеспечения следующих приоритетных интересов национальной безопасности России:

- стимулирование социально-экономического развития регионов и страны в целом;
- решение системно-структурных народнохозяйственных проблем;
- преодоление проблем обеспечения долговой устойчивости (с. 276-291).

В средне- и долгосрочной перспективе ключевыми факторами, определяющими эффективность реализации государственной долговой политики Российской Федерации, выступают военно-политические и военно-экономические флуктуации. Проактивное реагирование на внешние угрозы и риски выступает приоритетом обеспечения долговой устойчивости отечественной экономики, включая успешную реализацию ключевых функций российского государства.

В-пятых, представленный автором перечень научно-обоснованных практико-ориентированных мероприятий по обеспечению долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности является важным вкладом в развитие инструментария научно-практического регулирования долговой политики государства с учетом факторов цифровизации, оцененных Т.В. Романцовой (с. 294-299).

Практическая ценность результатов диссертации заключается в развитии концептуальных представлений об уровне цифровизации деятельности по управлению государственным долгом для обеспечения безопасности Российской Федерации, совершенствовании понятийного аппарата и обосновании предложений по практической реализации долговой политики государства в современных условиях. Основные положения и выводы диссертационного исследования ориентированы на дополнение комплекса научных представлений об управлении приоритетными интересами национальной безопасности в сфере долговой политики, развивают научные положения по поводу совершенствования инструментов долговой политики государства, повышения долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности и цифровой экономики. Методологические и теоретические положения работы, обладающие новизной, могут быть использованы при подготовке новых и актуализации действующих нормативно-правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности в сфере

долговой политики в условиях цифровизации; в научно-исследовательских работах, направленных на формирование новой парадигмы системы публичного управления государственной долговой политикой и национальной безопасностью. Кроме того, они могут быть использованы в материалах курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в целях их актуализации и повышения научно-методологического уровня.

Работа выполнена самостоятельно. Совокупность полученных автором научных результатов, практических предложений и рекомендаций позволяет сделать вывод о том, что в диссертационной работе решена актуальная научная проблема, имеющая социально-экономическое значение, состоящая в неполном соответствии действующей концепции государственного долга интересам национальной безопасности в современных условиях.

Научная новизна предложенного автором решения научной проблемы заключается в обосновании использования предложенных авторских научно-методических и практических разработок, идентифицирующих механизмы влияния государственного долга РФ на систему национальной безопасности и авторский комплекс методического инструментария совершенствования государственной долговой политики.

Замечания по тексту диссертации и автореферата

При общей положительной оценке диссертационного исследования следует отметить, что работа не лишена отдельных недостатков и дискуссионных моментов.

Во-первых, в диссертации достаточно подробно обобщается и анализируется перечень индикаторов экономической безопасности в системе государственной долговой политики. При этом автор отмечает, что параметры долговой нагрузки и ее безопасного уровня пытаются определить рейтинговые и консалтинговые агентства. Как представляется, автору следовало бы подвергнуть критическому анализу данные подходы и предложить свою методологию оценки, обусловленную современными реалиями.

Во-вторых, автор представил на рис. 2.4. алгоритм индикативной оценки состояния государственного долга. Вместе с тем, как таковых индикативных показателей алгоритм не включает, что не вполне точно отражает его название.

В-третьих, представляется, что проведенный анализ компетенций органов государственной власти в системе управления государственным долгом (стр. 133-134) носит несколько фрагментарный или излишне упрощенный характер.

В-четвертых, специфичность и значимость угроз национальной безопасности в системе государственной долговой политики Российской Федерации наглядно иллюстрируется сведениями о суверенном национальном долговом рейтинге России (таблица 3.2). В то же время, современное противостояние с коллективным Западом, санкционное давление, требуют пересмотра оценок степени защищенности государственной долговой политики, периодически проводимых международными рейтинговыми агентствами.

В целом, отмеченные недостатки не влияют на научную новизну, теоретическую ценность результатов диссертационного исследования и научно-практическую значимость работы и могут быть учтены при подготовке к защите диссертации и рассмотрены в качестве рекомендаций по дальнейшим научным исследованиям соискателя.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

1. Диссертационное исследование Романцовой Т.В. выполнено на высоком теоретико-методологическом уровне, обладает научной новизной и практической ценностью решения научной проблемы. Оформление диссертации и автореферата удовлетворяет всем предъявляемым требованиям. Автореферат диссертации полностью раскрывает структуру и содержание работы, а также сущность научных положений, вынесенных на защиту. Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в научных работах соискателя, в том числе в журналах, индексируемых в международной базе цитирований Scopus и в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

2. Диссертация Романцовой Татьяны Владимировны представляет собой законченную самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение актуальной научной проблемы, имеющей социально-экономическое, политическое и хозяйственное значение для эффективного развития страны.

3. Диссертация имеет элементы новизны, основные научные результаты оцениваются как обоснованные и достоверные. Диссертация отвечает всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.), а ее автор, Романцова Татьяна Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки).

Официальный оппонент:

ведущий научный сотрудник Центра мониторинга
и оценки экономической безопасности

Института экономической политики и
проблем экономической безопасности

Факультета экономики и бизнеса

федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования

«Финансовый университет при

Правительстве Российской Федерации»

доктор экономических наук, доцент



Крупнов Юрий Александрович

125167, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2
Телефон: +7(499)503-47-48, E-mail: yakrupnov@fa.ru

