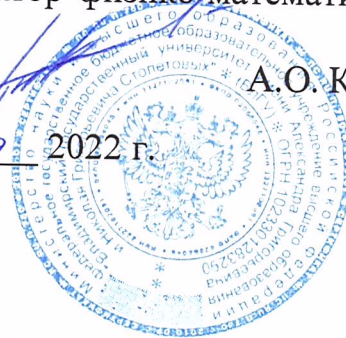


## УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе и цифровому развитию Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых доктор физико-математических наук, доцент

А.О. Кучерик

« 22 » ноября 2022 г.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», принятого на заседании кафедры «Бизнес-информатика и экономика» Института экономики и менеджмента

**Диссертация на тему «Управление государственным долгом России в интересах обеспечения национальной безопасности в условиях цифровизации»** выполнена на кафедре «Бизнес-информатика и экономика» ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». В период подготовки диссертации соискатель Романцова Татьяна Владимировна была прикреплена к кафедре «Бизнес-информатика и экономика» Института экономики и менеджмента.

В 2000 году Романцова Т.В. закончила Московский государственный университет природообустройства (квалификация «Экономист–менеджер», специальность «Экономика и управление на предприятиях»).

Решением Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 апреля 2010 года № 16к/91 Т.В. Романцовой была присуждена ученая степень кандидата экономических наук. Диплом кандидата наук: серия ДКН, № 108604.

В период подготовки диссертации соискатель Романцова Т.В работала в должности доцента кафедры налогового права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (г. Москва) (с 2017 года по настоящее время).

### **По итогам обсуждения принято следующее заключение:**

Тема, выбранная для исследования, является современной и актуальной, а ее разработка - вносящей весомый вклад в развитие теории управления государственным долгом в условиях цифровизации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.



Диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, в которой предложено нетривиальное решение проблемы цифровой трансформации управленческой деятельности регулирования долговых обязательств Российской Федерации на основе выработки комплексного методического инструментария совершенствования государственной долговой политики в интересах обеспечения должного уровня защищенности государства от внутренних и внешних угроз.

Работа логична, наполнена статистическими данными, хорошо структурирована. Представленное исследование позволяет сделать вывод о наличии авторской позиции по рассматриваемой проблеме, сформированных умениях работы с научной литературой и о владении современными методами обработки информации.

Актуальность выбранной темы диссертационного исследования определяется значимостью изменений, происходящих с долговыми обязательствами в интересах национальной безопасности с учетом цифровизации экономики. В современных геополитических и экономических условиях необходимость обеспечения долговой устойчивости Российской Федерации прослеживается особенно явно, поскольку в условиях беспрецедентных санкционных ограничений со стороны западных стран данный финансовая безопасность является безусловной платформой формирования цифровой экономики.

Это обуславливает необходимость комплексного и серьезного исследования методолого-теоретических и практических вопросов целенаправленного и эффективного регулирования цифровизации деятельности по управлению государственным долгом России. Требуется уточнения влияния ключевых рисков на обеспечение государственной долговой устойчивости с учетом развития процессов цифровизации экономики.

**Цель диссертационного исследования:** обоснование научно-методологических и практических разработок, идентифицирующих механизмы влияния государственного долга России на систему национальной безопасности и выработка комплексного методического инструментария совершенствования государственной долговой политики в интересах обеспечения должного уровня защищенности государства от внутренних и внешних угроз в условиях цифровизации экономики.

Для достижения цели исследования в диссертационной работе были поставлены следующие **задачи**:

1) исследовать факторы, характеризующие взаимосвязь долговой политики с системой обеспечения национальной безопасности через механизмы долговой устойчивости;

2) уточнить сущность и содержание государственной долговой политики применительно к проблематике исследования;

3) систематизировать ключевые положения государственной долговой политики, а также осуществить ее ретроспективный анализ в рамках экономической теории;



4) выявить институциональные особенности управления государственным долгом в Российской Федерации;

5) осуществить сравнительный анализ зарубежного опыта управления государственным долгом;

6) проанализировать современное состояние и проблемы управления государственным долгом Российской Федерации и выявить ключевые риски в контексте обеспечения государственной долговой устойчивости с учетом развития процессов цифровизации экономики;

7) обосновать систему факторов, влияющих на уровень государственной долговой устойчивости в целях моделирования эффективности долговой политики;

8) систематизировать и обобщить внешнеэкономические, внешнеполитические и военно-политические факторы современной долговой политики государства;

9) разработать организационно-экономическую модель управления государственной долговой политикой РФ на средне- и долгосрочный периоды в условиях цифровой трансформации экономических процессов;

10) обосновать практико-ориентированные мероприятия по обеспечению долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности с учетом цифровизации экономики, а также представить модель институтов и ответственности, направленную на повышение результативности управления государственным долгом Российской Федерации.

В диссертации сформулирован ряд положений, которые можно квалифицировать как **научную новизну**, в том числе:

1) предложено авторское уточнение определения понятия «государственная долговая устойчивость», существенное отличие которого от традиционной трактовки данной дефиниции состоит в авторском понимании особенностей функционирования публичных финансов, при котором посредством внутренних заимствований обеспечивается необходимое и достаточное финансирование полноценного выполнения государством своих конституционных функций с соблюдением установленных финансов-бюджетных ограничений, направленных на своевременное и полноценное обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга;

2) представлена авторская систематизация подходов к решению вопросов государственной долговой политики, отличительной особенностью которых выступает обоснование фундаментального противоречия в области заимствований, значимого для выработки позиций по поводу обеспечения приоритетных интересов национальной безопасности в системе управления государственным долгом, связанных с наличием позитивных и негативных экстерналий в зависимости от нарастания финансовых заимствований эндогенного и экзогенного характера;

3) предложена организационно-экономическая модель долговой политики государства в целях обеспечения национальной безопасности,



новизна которой состоит, во-первых, в использовании индикаторов экономической безопасности России в сфере долговой политики и их пороговых значений, выявлении критериев национальной безопасности долговой политики по признаку уязвимости государственного долга в соответствии со стандартом ISSAI 5411; во-вторых, в возможностях данной модели комплексно содействовать обеспечению национальной безопасности в сфере государственного долга посредством применения новейших цифровых технологий;

4) представлены результаты сравнительного анализа зарубежного опыта управления государственным долгом. Новизна указанных результатов состоит в ранее не проводившейся комплексной оценке зарубежных систем планирования, координации, анализа, мониторинга и контроля стратегии реализации долговой политики на примере развитых и развивающихся стран мира с использованием фундаментальных методологических принципов и методов;

5) обоснована классификация рисков современной государственной долговой политики, важным отличием которой является наличие и комплексная оценка внешнеполитических рисков как ключевых угроз национальной безопасности, связанных с масштабными санкционными ограничениями в финансовой сфере, реализуемыми в настоящее время недружественными государствами в отношении Российской Федерации;

6) выявлена система факторов, влияющих на уровень государственной долговой устойчивости в целях моделирования эффективности долговой политики. Новизна результатов данного положения состоит в том, что в качестве спецификации регрессионной модели обоснования системы факторов выбрана модель сквозной регрессии, описывающая взаимосвязь ключевых факторов макросреды, влияющих на устойчивость государственной долговой политики в условиях неопределённости;

7) обоснована целесообразность использования инструментов «мягкой силы» в рамках реализации государственной долговой политики для финансирования собственных внешнеполитических интересов;

8) обоснована авторская организационно-экономическая модель управления государственной долговой политикой РФ на средне- и долгосрочный периоды с учетом цифровизации экономики, существенным отличием которой выступают: цифровой мониторинг государственного долга; развитие участия в региональных и совершенствование взаимодействия в многосторонних банках развития; применение инструментов целевого внутреннего заимствования; новые географические направления внешних заимствований; повышение долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности; повышение эффективности публичного управления;

9) предложены практико-ориентированные мероприятия по обеспечению долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности, важным отличием которых выступает применение



перспективного инструментария цифровой экономики, включающего: мониторинг экономической безопасности через пороговые показатели; перевод заимствований в рубли и резервные валюты дружественных стран; балансирование инструментов привлечения заимствований, включая цифровые защищенные платформы и заимствование через «цифровой рубль» с учетом рисков цифровых инструментов привлечения заимствований; обеспечение международных рейтинговых оценок кредитоспособности национальных агентов; развитие системы страхования долга;

10) разработана обновленная модель институтов и ответственности в контексте повышения эффективности управления государственным долгом Российской Федерации в условиях цифровизации, главным отличием которой от ранее используемых выступает применение цифрового управления, включающего обеспечение его транспарентности и устранение законодательных пробелов.

**Теоретической, методологической и информационной** основой исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблематике, результаты фундаментальных и прикладных исследований в области институционального развития, цифровой экономики, экономики знаний, национальной и экономической безопасности.

В работе над диссертацией использованы общенаучные методы познания, прежде всего, такие, как: диалектический, историко-логический, индукции и дедукции, декомпозиции, факторного, экономическо-статистического и структурно-функционального анализа, логического и организационного моделирования. Применена табличная и графическая интерпретация статистической и эмпирико-фактологической информации. В обосновании предлагаемых принципов и методов обеспечения цифровизации деятельности промышленных предприятий использован системный подход.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования обусловлены развитием концептуальных представлений о уровне цифровизации деятельности по управлению государственным долгом для обеспечения безопасности Российской Федерации, совершенствованием понятийного аппарата в рассматриваемой предметной области. Основные положения и выводы диссертационного исследования ориентированы на дополнение комплекса научных представлений об управлении приоритетными интересами национальной безопасности в сфере долговой политики, развивают научные положения по поводу совершенствования инструментов долговой политики государства, повышения долговой устойчивости России в интересах национальной безопасности, а также повышения результативности управления государственным долгом Российской Федерации в условиях цифровой трансформации экономических процессов.

Предложенные рекомендации, методологические и теоретические положения работы могут быть использованы при подготовке новых и актуализации действующих нормативных правовых актов в сфере



обеспечения национальной безопасности в сфере долговой политики в условиях цифровизации; в научно-исследовательских работах, направленных на формирование новой парадигмы системы публичного управления государственной долговой политикой и национальной безопасностью. Кроме того, они могут быть применены в преподавании курсов, «Долговая политика в условиях цифровизации», «Стратегии развития экономики», «Инновации в системе государственного и муниципального управления», «Управление финансовой безопасностью», а также в процессе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

#### **Личное участие соискателя в получении результатов.**

Личный вклад Романцовой Т.В. состоит в её непосредственном участии в получении научных результатов, апробации методических подходов и разработке предложений, а также публикации результатов исследования.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленных научных задач и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием логически согласованного плана исследования, непротиворечивой методологической платформой, концептуальностью и взаимосвязью выводов.

**Достоверность и обоснованность полученных результатов** обеспечены комплексным и системным характером критического анализа большого объема информационных и эмпирических материалов, использующих и развивающих базовые положения управления государственным долгом, сопоставлением российского и зарубежного опыта изучения долговой финансовой стратегии на государственном уровне, применением современной методологии научных исследований, корректным использованием методов сбора и обработки данных, апробацией предлагаемого методического инструментария. Выводы носят доказательный характер, подкреплены табличным материалом, расчетами, рисунками, ссылками на источники и являются основанием предложенных научно-методических и практических рекомендаций. Результаты исследования обсуждены на авторитетных международных конференциях, опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Основные результаты, выводы и рекомендации диссертационного исследования отражены в публикациях:

**Статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:**

1. Романцова Т.В. Проблема суверенного долга России // Индустриальная экономика. 2022. Т. 1. № 1. С. 60–64. 0,6 п.л.
2. Романцова Т.В. Долговые тенденции в Российской Федерации в условиях нестабильности национальной валюты / Романцова Т.В., Рыжов И.В., Шкодинский С.В. // Экономика и предпринимательство. 2020. № 4 (117). С. 1218–1221. 0,8 п.л. (авт. 0,4 п.л.).



3. Романцова Т.В. Рекомендации по совершенствованию управлением внешним и внутренним долгом в разрезе институциональных субъектов экономики России // Экономика и предпринимательство. 2018. №5 (94). С. 98-100. 0,6 п.л.
4. Романцова Т.В. Методические подходы к анализу совокупного национального долга России / Романцова Т.В., Рыжов И.В., Шкодинский С.В. // Экономика и предпринимательство. 2018. №6 (95). С. 219-224. 0,7 п.л. (авт. 0,3 п.л.).
5. Романцова Т.В. Международный опыт управления государственным долгом в военное время (на примере США и Германии) // Экономика и предпринимательство. 2017. №3-2. С. 163-168. 0,7 п.л.
6. Романцова Т.В. Теоретические основы и особенности долговой политики // Экономика и предпринимательство. 2017. №8 (часть 4). С. 1077-1080. 0,5 п.л.
7. Романцова Т.В. Актуальные аспекты управления государственным долгом // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования: Научный интернет-журнал. 2017. № 5(39). С. 13. 0,5 п.л.
8. Романцова Т.В. Теоретические основы и особенности долговой политики // Экономика и управление в XXI веке: наука и практика. 2017. №4. С. 190-194. 0,5 п.л.
9. Романцова Т.В. Международный опыт осуществления долговой политики и управления государственным долгом в военное время (на примере Российской Империи, США и Германии) / Романцова Т.В., Рыжов И.В., Шкодинский С.В. // Экономика и предпринимательство. 2017. №10 (часть 1). С. 83-89. 0,7 п.л. (авт. 0,3 п.л.).
10. Романцова Т.В. Сущность государственного долга и меры по его регулированию // Экономика и предпринимательство. 2016. № 10-3. С. 81-84. 0,5 п.л.
11. Романцова Т.В. Государственный долг в условиях военного времени: ретроспективный анализ военных долгов Российской Империи и СССР / Романцова Т.В., Рыжов И.В., Шкодинский С.В. // Экономика и предпринимательство. 2016. №11-1. С. 30-36. 0,5 п.л. (авт. 0,25 п.л.).
12. Романцова Т.В. Анализ современной долговой политики Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2016. №1-2. С. 135-137. 0,5 п.л.
13. Романцова Т.В. Влияние дефицита (профицита) федерального бюджета на величину государственного долга Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2016. №4 (часть 1). С. 410-414. 0,6 п.л.
14. Романцова Т.В. Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации / Романцова Т.В., Гусакова Е.С. // Вестник Академии права и управления. 2016. № 2 (43). С. 92-97. 0,7 п.л. (авт. 0,35 п.л.).
15. Романцова Т.В. Этапы формирования системы управления государственным внешним долгом Российской Федерации / Романцова Т.В.,



Строков А.И. // Транспортное дело России. 2015. №1 (часть 2). С. 27-29. 0,5 п.л. (авт. 0,25 п.л.).

16. Романцова Т.В. Риски долговой политики / Романцова Т.В., Строков А.И. // Управление экономическими системами. Электронный научный журнал. 2015. №6. С. 60. 0,6 п.л. (авт. 0,3 п.л.).

17. Романцова Т.В. Методические проблемы оценки эффективности управления государственным долгом / Романцова Т.В., Строков А.И. // Инновации и инвестиции. - 2015. - №6. С. 46-51. 0,8 п.л. (авт. 0,4 п.л.).

18. Романцова Т.В. Основы математического моделирования государственных заимствований // Экономика и предпринимательство. 2015. №10 (часть 2). С. 31-38. 0,7 п.л.

19. Романцова Т.В., Зорин Д.С. Перспективная модель специализированного инновационного лизинга в интересах организаций высокотехнологичного сектора экономики // Экономика и предпринимательство. 2015. №10 (часть 1). С. 759-764. 0,7 п.л. (авт. 0,35 п.л.).

20. Романцова Т.В. Перспективные направления повышения эффективности управления внешним долгом Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2015. №9 (часть 1). С. 26-28. 0,6 п.л.

21. Романцова Т.В. Повышение эффективности программ государственных внешних и внутренних заимствований российской федерации в условиях реализации геополитических рисков и угроз // Экономика и предпринимательство. 2014. №11 (часть 4). С. 47-50. 0,5 п.л.

22. Романцова Т.В. Методологические основы оценки эффективности государственных заимствований при первичном размещении и погашении обязательств на рынках ценных бумаг // Экономика и предпринимательство. 2014. №12 (часть 3). С. 160-165. 0,8 п.л.

#### **Публикации в журналах, индексируемых в международной системе цитирования (Web of Science)**

1. Romantsova T.V., Bogoviz A.V., Galenko N.N., Rykhtikova N.A., Suglobov A.E. CLUSTER MECHANISM OF MARKETING OPTIMIZATION ON THE BASIS OF SYSTEMIC INTERACTION BETWEEN THE INTERNET OF THING AND SOCIAL NETWORKS // Studies in Computational Intelligence. 2019. Т. 826. С. 925–931. 0,44 п.л. (авт. 0,1 п.л.).

2. Romantsova T.V., Bogoviz A.V., Bolonin A.I., Kletskova E.V., Karp M.V. GROWTH OF THE MODERN GLOBAL ECONOMY: MARKET OPTIMIZATION VERSUS COUNTER-CYCLICAL REGULATION // Lecture Notes in Networks and Systems Growth Poles of the Global Economy: Emergence, Changes and Future Perspectives. Plekhanov Russian University of Economics. Luxembourg, 2020. С. 219–226. 0,5 п.л. (авт. 0,1 п.л.).

3. Romantsova T.V., Chistov I.V., Bulava I.V., Bychkova S.G., Zakutnev S.E. SYSTEM OF THE INDICATORS FOR ANALYZING STATE MANAGERIAL INITIATIVES IN THE SPHERE OF THE CIRCULAR ECONOMY // Circular Economy in Developed and Developing Countries: Perspective, Methods And Examples. 2020. С. 87–94. 0,5 п.л. (авт. 0,1 п.л.).



**Статьи в других изданиях, сборниках трудов, международных, всероссийских и региональных конференций:**

1. Романцова Т.В. Государственный долг в условиях развития цифровизации / IX Московский юридический форум «LEGALTECH: НАУЧНЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» / ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». 14-16 апреля. 2022. 0,5 п.л.

2. Романцова Т.В. Особенности современной долговой политики государства / XXII Международная научно-практическая конференция "Кутафинские чтения" на тему «Государство и право России в современном мире» / ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». 23-25 ноября. 2022. 0,6 п.л.

3. Романцова Т.В. Государственный долг и долговая политика в условиях военного времени / Романцова Т.В., Рыжов И.В., Шкодинский С.В. // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. Сборник статей XLVII международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 146–151. 0,7 п.л. (авт. 0,3 п.л.).

4. Романцова Т.В. Правовое регулирование долговой политики государства / XX Международная научно-практическая конференция "Кутафинские чтения" на тему «Роль права в обеспечении благополучия человека» / ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». 23-26 ноября. 2021. 0,5 п.л.

5. Романцова Т.В. Государственный долг в условиях развития цифровой экономики / Международная научно-практическая конференция «Бюджетная система государства в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты» / ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». 29-30 ноября. 2019. 0,7 п.л.

Область исследования соответствует требованиям номенклатуры специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации 5.2.4 – Финансы (экономические науки): п.1. «Теория и методология финансовых исследований», п.3. «Кредит и его роль в экономической системе», п. 9. «Государственные финансы и их уровни (общегосударственный, региональный, муниципальный)», п.32 «Денежно-кредитная политика в Российской Федерации и за рубежом. Критерии и методы повышения эффективности денежно-кредитной политики», п. 34 «Новые технологии в финансовом секторе, их влияние на состояние рынков финансовых услуг. Цифровые финансовые технологии (финтех). Цифровые финансовые активы».

Совокупность обоснованных в диссертационном исследовании научных выводов, методических положений, проектных разработок, их



новизна и обоснованность позволяют квалифицировать его как завершенную, самостоятельную и актуальную работу.

Диссертация «Управление государственным долгом России в интересах обеспечения национальной безопасности в условиях цифровизации» Романцовой Т.В. рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

Заключение принято на заседании кафедры «Бизнес-информатика и экономика» Института экономики и менеджмента Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

Присутствовало на заседании 17 человек. Результаты голосования: «за» – 17 чел., «против» – нет, «воздержалось» – нет, протокол № \_\_ от «\_\_» ноября 2022 г.

Председательствующий на заседании:  
Профессор кафедры «Бизнес-информатика и экономика»,  
д.э.н., доцент

А.М. Губернаторов

Подпись Губернаторова А.М. заверяю:

